

La precariedad laboral en México*

Job Insecurity: Laboral Precariousness in Mexico

El capitalismo desarrolla un fenómeno inédito: el proletariado moderno, es formalmente libre pero, contradictoriamente, es la clase productora más insegura en términos laborales.

PABLO MELLER

ROSA ELIA ROBLES MEDINA**
ALMA DELIA TOLEDO MAZARIEGOS***
ROBERTO CARLOS GALLARDO LOYA****

RESUMEN

El eje central de este artículo es demostrar que la precariedad de la que tanto se hace referencia en materia laboral en México se ha agudizado debido a la aplicación de las políticas económicas neoliberales. Para ello, se analizan las bases teóricas del concepto de la precariedad laboral con sus componentes, así como los indicadores que pueden medir la precariedad, tales como la contratación parcial, además de los salarios que se perciben, el desempleo y el acceso a la seguridad social. La reforma laboral del 2012, al permitir las nuevas modalidades de contratación, jornadas parciales y la subcontratación, ha agudizado aún más la precariedad en México. El periodo de análisis es del año 2007 al 2017, con sus respectivas actualizaciones.

Palabras clave: *precariedad laboral, desempleo, salario, prestaciones.*

ABSTRACT

The central axis of this article is to demonstrate that the precariousness that is so often referred to in labor matters in Mexico has worsened due to the application of neoliberal economic policies. For this, the theoretical bases of the concept of job insecurity are analyzed with its components, as well as the indicators that can measure job insecurity such as partial hiring, in addition to the wages received, unemployment and access to social security. The 2012 labor reform, by allowing new forms of hiring, part-time hours and subcontracting, has further exacerbated the precariousness of the situation in Mexico. The analysis period is from 2007 to 2017, with their respective updates.

Keywords: job insecurity, unemployment, salary, benefits.

* Artículo de investigación recibido el 10-10-2019 y aceptado el 20-01-2020.

** Profesora-investigadora en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Contacto: aileasor2@hotmail.com. <https://orcid.org/0000-0002-7420-9865>

*** Profesora-investigadora en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Contacto: adtoledom@hotmail.com. <https://orcid.org/0000-0002-2267-671X>

**** Profesor-investigador en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Contacto: rcgallardo@hotmail.com. <https://orcid.org/0000-0002-4546-9457>

SUMARIO: 1. Introducción / 2. Precariedad laboral / 3. Reforma laboral de 2012 / 4. Con ingresos: salario / 5. Sin ingresos: desempleo / 6. Seguridad social / 7. Conclusiones / 8. Referencias

1. INTRODUCCIÓN

Las nuevas formas de producción capitalista y sus políticas económicas han transformado el mundo del trabajo con procesos de readaptación y reestructuración de las formas de trabajo hacia un nuevo escenario global, transnacional y deslocalización; se trata de un paradigma productivo diferente. Este fenómeno de las últimas tres décadas ha provocado precariedad laboral en el mundo, sobre todo en Latinoamérica, especialmente en México.

El problema de la precariedad laboral en el país se manifiesta con el deterioro de las condiciones de trabajo, desde los bajos salarios hasta los altos niveles de desempleo, los tipos de contratos y la limitada seguridad social en el trabajo; sin duda, es una consecuencia multifactorial. La presente investigación se centra en el análisis de las características de la precariedad desde el punto de vista cuantitativo, mediante datos del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI).

El propósito general de esta investigación es analizar el fenómeno de la precariedad laboral desde un enfoque multifactorial, propuesto por la autora argentina Fernandez Massi, replicando los factores y la metodología empleada; en el caso de México, aplicado en un periodo de diez años, el enfoque elegido se centra en factores no subjetivos que se pueden analizar en las encuestas e informes del INEGI, el Coneval y Proyectos México.

Este trabajo se desarrolla con el marco teórico conceptual y legal del tema, así como con los factores de la precariedad de acuerdo con la metodología elegida, por ejemplo: el salario, con ingresos; el desempleo, sin ingresos, así como los tipos de contratos y la seguridad social.

2. PRECARIEDAD LABORAL

La precariedad laboral, desde el punto de vista económico, se impuso como parte de la conmoción en las sociedades capitalistas industriales en la dé-

cada de los ochenta; estuvo marcada por el quiebre de la división social del trabajo, una revolución científico-tecnológica de los medios de producción, la desregulación laboral y una masiva desvinculación de los individuos del sistema de protección, característica del Estado de Bienestar.¹

La transformación del Estado protector trajo consigo el cambio de modelo de acumulación. El acaparamiento del capital de ningún modo tiende a un equilibrio, sino que produce disfunciones y crisis estructurales a largo plazo.² La reestructuración económica y la flexibilización de las relaciones laborales han propiciado un mayor desbalance de poder en los mercados de trabajo, lo cual se ha traducido en un deterioro en las condiciones de trabajo y, por tanto, en una mayor expansión del empleo precario.³ Aquí se plantea la primera interrogante: ¿qué características tiene el empleo precario y cómo esto impacta en el deterioro de las condiciones de trabajo?

Heller conceptualiza la precariedad como la transformación de los asalariados en mano de obra barata y descartable, fuerza de la que los patronos se pueden desprender con facilidad en función de las oscilaciones bruscas que se van produciendo en la economía capitalista.⁴ En esta postura, asocia la mano de obra barata sustituida por la asalariada y, como consecuencia, el deterioro de las condiciones de trabajo.

Ahora bien, para Mora, los indicadores empleados para medir la precariedad suelen estructurarse a partir de la observación de las condiciones de trabajo; más específicamente, de aquellas condiciones que remiten a un conjunto básico de derechos laborales que, de acatarse, permiten que el empleo funcione como mecanismo de integración social, es decir, como un componente que admite alcanzar los estándares de vida que se

¹ Cfr. Julián Vejar, Dasten, La precariedad laboral, modernidad y modernización capitalista: Una contribución al debate desde América Latina, *Trabajo y Sociedad*, volumen xvii, número 23, 2014, p. 148.

² Cfr. Dörre, Klaus, Política, Landnahme: un concepto para el análisis de la dinámica capitalista, o superando a Polanyi con Polanyi, *Política*, volumen 54, número 2, Chile, 2016, p. 13.

³ Cfr. Mora Salas, Minor y De Oliveira, Orlandina, La degradación del empleo asalariado en los albores del siglo xxi: Costa Rica y México, *Papeles de Población*, volumen 15, número 61, tercer trimestre de 2009, p. 206.

⁴ Heller, Pablo, Incertidumbre y capitalismo, *Revista Topía, la Incertidumbre como Búsqueda*, número 82, abril 2018, p. 7.

encuentran por encima de los umbrales mínimos de bienestar en una sociedad.⁵ Por lo tanto, esta característica está ligada a aspectos sociológicos de la persona, ya que el empleo permite la construcción social como un medio de integración social.

Mora también menciona que el Estado propicia la ruptura del Estado protector y la consecuente adopción de políticas laborales que debilitan su capacidad de regulación en el mundo del trabajo.⁶ El concepto de precariedad surge ligado a la inestabilidad en la contratación —contratos por tiempo determinado o por horas— y a la exclusión en el mercado laboral —desempleo—, que suele disociarse con las personas asalariadas y con seguridad social.⁷ En relación con las características, la precariedad está vinculada con los contratos laborales temporales, la exclusión en el mercado laboral y, como consecuencia, la falta de seguridad social.

El término *precariedad* comenzó a emplearse en los años ochenta en Europa, para referirse a formas de contratación por contrato determinado; sin embargo, como ya se analizó, el contrato por tiempo fijo, es sólo una variable.

Ahora bien, para Massi⁸ la expresión *precariedad* se corresponde con distintas dimensiones del problema; al respecto, Paugam identifica dos dimensiones en las cuales se puede situar a la precariedad: 1) precarización del empleo y 2) precarización del trabajo. Esto alude a dimensiones subjetivas en tanto representaciones de los sujetos (riesgos psicosociales, satisfacción en el trabajo, uso de los saberes). Además, Béroud y Bouffartigue incorporan una tercera dimensión, vinculada con las capacidades de acción y representaciones sindicales, por lo que la precariedad en esta parte se refiere al deterioro de los derechos sociales y sindicales, relacionado con los modos de control y sometimiento del sindicalismo corporativista.

⁵ Cfr. Mora Salas, Minor, Ajuste y empleo: la precarización del trabajo asalariado en la era de la globalización, *Estudios Sociológicos*, volumen xxviii, número 83, 2010, p. 36.

⁶ Cfr. Mora Salas, Minor, *op. cit.*, p. 37.

⁷ Cfr. Fernández Massi, Mariana, Dimensiones de la precariedad laboral: un mapa de las características del empleo sectorial en la argentina, *Cuaderno de Economía*, volumen 33, número 62, 2014. Disponible en: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47722014000100010&lng=es&nrm=iso&tlng=es.

⁸ *Idem.*

Respecto al anterior concepto de *precariedad*, Massi combina la postura de dos autores, donde existen distintas unidades de análisis: la evaluación de las condiciones de trabajo, que alude a puestos precarios, y el análisis de los sentidos del trabajo y capacidades de acción, que se centra en los sujetos en condiciones de precariedad. A partir de abordajes cuantitativos, no es posible avanzar en las dimensiones subjetivas, por lo que el análisis se centrará en la precariedad en torno a las condiciones de empleo, ya que es un fenómeno complejo y completo que se dimensiona con distintas variables, algunas de ellas imposibles de medir, por ser cualitativos.

Ahora bien, comenzando el análisis desde el marco legal del trabajo, la Ley Federal del Trabajo (LFT) clasifica, principalmente, las condiciones de trabajo en el salario, así como las prestaciones laborales (aguinaldo, vacaciones, prima vacacional y reparto de utilidades),⁹ la jornada laboral¹⁰ y la seguridad social.¹¹ Con la reforma laboral del 2012 se presentaron varias modificaciones, justamente en torno a las condiciones de trabajo.

⁹ De acuerdo con el artículo 87 de la LFT, el aguinaldo es el equivalente a 15 días de salario diario, que se paga cada año antes del 20 de diciembre. Los artículos 76 al 81 de la LFT disponen que las vacaciones comienzan con seis días en el primer año cumplido, y cada año subsecuente aumentan dos días hasta llegar al quinto año; a partir del sexto año aumentan dos días cada cinco años. Las vacaciones se relacionan con la prima vacacional, correspondiente al 25% de las vacaciones gozadas anualmente. Por otra parte, los artículos 117 al 120 establecen el reparto de utilidades, cuyo pago se calcula sobre el 10% del rendimiento obtenido por la empresa, siempre que la empresa no esté exceptuada de pagarlo.

¹⁰ Los artículos 56, 57 y 58 de la LFT regulan los tipos de jornada ordinaria: diurna, de ocho horas; nocturna, de siete horas; y mixta, de siete horas y media. Después de la jornada ordinaria, se prevé la jornada extraordinaria en los artículos 66 al 69 de la misma ley, la cual se paga al doble de su valor las primeras nueve horas laboradas, y a partir de la décima se pagan al triple las horas restantes.

¹¹ La Ley del Seguro Social (LSS) establece, en su artículo 12, como sujetos de aseguramiento dentro del régimen obligatorio a todos aquellos que cuenten con una relación laboral de acuerdo con la LFT. Dicho régimen, comparado con el régimen voluntario, tiene una mayor cobertura en cuanto a las prestaciones en dinero y especie; las prestaciones en dinero incluyen los subsidios o pensiones, y las prestaciones en especie, la atención médica, hospitalaria, medicamentos, prótesis y ortopedia, así como la rehabilitación. A diferencia del régimen voluntario, que únicamente establece como derecho las prestaciones en especie, más no las prestaciones en dinero.

3. REFORMA LABORAL DE 2012

La reforma laboral mexicana del 30 de noviembre de 2012¹² realizó varios cambios respecto a las condiciones de trabajo. Estableció nuevas modalidades de contratación, como los contratos a prueba, de capacitación inicial, de temporada y la nueva figura de la subcontratación; contratos que, en todos los casos, se caracterizan por fijar un tiempo de duración determinado. Según la exposición de motivos, dichas modificaciones tenían como propósito la generación de empleos y el trabajo decente, lo que no se aclaró en la exposición de motivos es que dicha generación de empleos sería parcial, ya que se establece por tiempos definidos.

Para la nueva figura de la subcontratación, conocida como el *outsourcing*,¹³ se crearon cuatro nuevos apartados en el artículo 15, esto es, A, B, C y D, regulando que los contratos deberían celebrarse siempre por escrito; también se limitó la subcontratación para que no pudiera abarcar la totalidad de las actividades iguales o similares que se desarrollen en el centro de trabajo y la empresa que se contrata, además, debía justificarse la necesidad de trabajadores especializados para contratar al personal por medio de otra empresa; en cuanto a las obligaciones de la empresa beneficiada de los servicios, ésta tendría la obligación de cerciorarse del cumplimiento de las obligaciones del subcontratista, ya que existe una corresponsabilidad entre la empresa beneficiaria de los servicios y la empresa subcontratista, conocida como responsabilidad solidaria.¹⁴

Respecto a los contratos con periodo a prueba o capacitación, se estableció que los empresarios pueden contratar al personal nuevo, estableciendo

¹² Reforma laboral, resumen ejecutivo [consulta: 12 de septiembre de 2016]. Disponible en: <http://reformas.gob.mx/wp-content/uploads/2014/08/Resumen-de-la-Explicacion-de-la-Reforma-Laboral-.pdf>

¹³ El *outsourcing* en México se denominó como subcontratación, celebrada por una empresa subcontratante y otra empresa subcontratista; la primera es la que contrata los servicios especializados de la segunda; y la segunda contrata al personal para que labore en las instalaciones de la primera.

¹⁴ La responsabilidad solidaria, regulada en el artículo 15 de la LFT, consiste en la corresponsabilidad que tienen las dos empresas que participan en la contratación, una como contratante y otra al beneficiarse de los trabajos realizados por los trabajadores. Antes de la reforma del 2012, no existía la figura de la subcontratación, así que la única manera de fincar responsabilidad para ambas empresas por parte de la autoridad dentro de los juicios era mediante la responsabilidad solidaria.

el periodo de un mes para poner a prueba a los trabajadores y que, al finalizar dicho periodo, se evalúe al trabajador respecto al perfil solicitado; por su parte, en el periodo de capacitación lo único que cambia es que el tiempo para capacitar inicialmente al trabajador es de tres meses y el objetivo es capacitar al trabajador en lugar de ponerlo a prueba. En ambos casos, al terminar el periodo se evalúan las capacidades, habilidades y aptitudes del candidato para definir su situación laboral; en caso de no acreditar la evaluación, se despide al trabajador, y este despido será justificado.¹⁵

Al respecto, se debe analizar si a partir de la implementación de la reforma laboral disminuyeron los niveles de desempleo como se planteó en la exposición de motivos, independientemente de otros factores que no están relacionados con las formas de contratación, pues son un reflejo de la precariedad, como es el caso de los ingresos.

4. CON INGRESOS: SALARIO

En este apartado se analizan los salarios del periodo 2007-2017, así como la actualización hasta el año 2020; esto último, únicamente para actualizar la información. De acuerdo con los datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), del Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México (INEGI), del año 2007 al 2017, realizada con la Población Económicamente Activa (PEA).

Al respecto, el salario mínimo en México ha caído más de 70% en términos reales en las últimas tres décadas.¹⁶ Tan sólo en el último trimestre de 2017, 41% la población recibía un ingreso laboral inferior al costo de la canasta básica alimentaria de 3,006.44 pesos; y de 2007 a 2017 el ingreso laboral *per cápita* perdió 29% de su valor. Hay más empleos, pero mal pagados. El salario mínimo mensual de 2017 fue de \$2,686.00; por lo tanto, dicho salario mínimo no bastaba para comprar ni los productos de la canasta básica.¹⁷

¹⁵ Ley Federal del Trabajo, artículo 37.

¹⁶ *Cfr.* Campos, Raymundo *et al.*, El impacto de salario mínimo en los ingresos y en el empleo en México, Serie Estudios y Perspectivas, ONU, Cepal, sede subregional en México, número 162, México, marzo 2015, p. 27.

¹⁷ *Cfr.* Cantú, Jesús, El nuevo TLCAN y la revalorización del trabajador, *Proceso*, número 2183, México, 2 de septiembre de 2018. Disponible en: <https://www.proceso.com>.

Esta situación del poder adquisitivo persiste. En la primera quincena de 2020 la canasta básica de 80 productos costó 99.47 pesos más que en 2019, lo que implica un incremento 3.47%. Para adquirirla, se deben gastar 2,780.28 pesos en total, equivalentes a 22.56 días del salario mínimo vigente, el cual aumentó 20% desde el primer minuto del año respecto al que regía en 2019, al autorizarse en 123.22 pesos, salvo en la frontera norte.¹⁸

La siguiente tabla, elaborada por el Observatorio de los Salarios, clasifica a las personas con base en el número de salarios mínimos percibidos, que se ubican en tres categorías: pobreza monetaria, umbral de la pobreza y fuera de la pobreza, según sus ingresos:

Salarios mínimos	%	Porcentaje acumulado	Situación de pobreza
Más de un salario mínimo	10.4	64.1	Pobreza monetaria
Más de 1 y hasta 2	9.4		
Más de 2 y hasta 3	11.6		
Más de 3 y hasta 4	10.8		
Más de 4 y hasta 5	8.9		
Más de 5 y hasta 6	7.0		
Más de 6 y hasta 7	6.1		
Más de 7 y hasta 8	4.6	4.6	<i>Umbral/línea de pobreza</i>
Más de 8 y hasta 9	4.0	31.2	Fuera de pobreza por ingresos
Más de 9 y hasta 10	3.3		
Más de 10 y hasta 11	11.6		
Más de 11 y hasta 19	12.2		
Más de 20	0.2		
Total	100	100	

Fuente: Observatorio de los Salarios.¹⁹

[mx/549711/el-nuevo-tlcan-y-la-revalorizacion-del-trabajador.](https://www.jornada.com.mx/ultimas/economia/2020/01/15/canasta-basica-se-encarecio-100-al-arrancar-2020-7371.html)

¹⁸ González G., Susana, Canasta básica se encareció \$100 al iniciar el 2020, *La Jornada*, miércoles 15 de enero de 2020. Disponible en: <https://www.jornada.com.mx/ultimas/economia/2020/01/15/canasta-basica-se-encarecio-100-al-arrancar-2020-7371.html>.

¹⁹ *Cfr.* Reyes Hernández, Miguel y Romero, Wilson, Los mercados laborales, pobreza y desigualdad desde un enfoque de derechos humanos, Observatorio de los Salarios, Red de Homólogos sobre Desigualdad y Pobreza, AUSJAL, Universidad Iberoamericana, Puebla, 2017. Disponible en: <http://redsalarios.org/app/uploads/594c205f8003f.pdf>.

La población asalariada de 2017 estaba clasificada de la siguiente manera: 64.1% de la población se encuentra en situación de pobreza monetaria, de los cuales 10.4% percibe un salario mínimo, 9.4% recibe entre uno y dos salarios mínimos, 11.6% cobra entre dos y tres salarios mínimos, 8.9% recibe entre cuatro y cinco salarios mínimos, 7% cobra entre cinco y seis salarios mínimos, 6.1% percibe entre seis y siete salarios mínimos. En la segunda categoría, 4.6% de la población se encuentra en el umbral de la pobreza, justo en el límite, percibiendo de siete a ocho salarios diarios. Por último, en la categoría que se encuentra fuera de la pobreza, 32.3% de los asalariados percibe entre ocho y 19 salarios mínimos diarios, y 0.2% de la población asalariada percibe más de 20 salarios mínimos.

Sin duda, el dato más alarmante de la tabla es el porcentaje de la población con pobreza monetaria, ya que del 100% de la población asalariada, 64.1% percibe un ingreso que los posiciona en pobreza monetaria, lo cual repercute directamente en el nivel de vida de toda esa población, puesto que no cuenta con ingresos suficientes para lograr más allá de subsistir.

Desde el punto de vista legal, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), respecto a los salarios, establece, en su artículo 123, que deben ser suficientes para las necesidades normales de un jefe de familia, en el orden material, social y cultural, y para proveer a la educación obligatoria de los hijos.²⁰

²⁰ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, México, DOF 5 de febrero de 2017, última reforma aplicada DOF 9 de agosto de 2019.

Apartado A

Fracción VI, segundo párrafo: Los salarios mínimos generales deberán ser suficientes para satisfacer las necesidades normales de un jefe de familia, en el orden material, social y cultural, y para proveer a la educación obligatoria de los hijos. Los salarios mínimos profesionales se fijarán considerando, además, las condiciones de las distintas actividades económicas.

Fracción VII. Para trabajo igual debe corresponder salario igual, sin tener en cuenta sexo ni nacionalidad.

Apartado B

Fracción IV, segundo párrafo

En ningún caso los salarios podrán ser inferiores al mínimo para los trabajadores en general en las entidades federativas...

Por su parte, la ley reglamentaria del artículo 123, la Ley Federal del Trabajo (LFT), indica que el salario debe ser remunerador y nunca menor al fijado como mínimo.²¹

Como se puede observar, tanto la CPEUM como la LFT ordenan que el salario debe ser suficiente o remunerador; en otras palabras, un salario que alcance para cubrir las necesidades, materiales, sociales y culturales elementales de la familia. Sin embargo, la última tabla de los salarios analizada muestra la disparidad en los ingresos de los mexicanos, donde más del 60% de la población asalariada tiene pobreza monetaria, por lo que esto demuestra la realidad que se vive y evidencia que no se cumple con los preceptos normativos, pues es un tema que no se resuelve modificando normas.

De acuerdo con lo anterior, es necesario redireccionar las políticas públicas más que hacer reformas a la ley, para buscar el aumento del poder adquisitivo del salario de acuerdo con la inflación y el costo real de la canasta básica; para estar en posibilidades de mejorar el nivel de vida para la población, primero se tiene que reconocer que el problema no es normativo, sino que se trata de un tema de administración. Los recursos públicos que se canalizan deben aumentar en rubros sociales, ya que esto ha impactado negativamente en los derechos sociales de los trabajadores.

²¹ Ley Federal del Trabajo, México, DOF 1 de abril de 1970, última reforma publicada DOF 2 de julio de 2019.

Artículo 82. Salario es la retribución que debe pagar el patrón al trabajador por su trabajo.

Artículo 85. El salario debe ser remunerador y nunca menor al fijado como mínimo de acuerdo con las disposiciones de esta Ley. Para fijar el importe del salario se tomarán en consideración la cantidad y calidad del trabajo.

Artículo 90.- Salario mínimo es la cantidad menor que debe recibir en efectivo el trabajador por los servicios prestados en una jornada de trabajo.

El salario mínimo deberá ser suficiente para satisfacer las necesidades normales de un jefe de familia en el orden material, social y cultural, y para proveer a la educación obligatoria de los hijos.

Se considera de utilidad social el establecimiento de instituciones y medidas que protejan la capacidad adquisitiva del salario y faciliten el acceso de los trabajadores a la obtención de satisfactores.

5. SIN INGRESOS: DESEMPLEO

En inglés, el término *unemployment* aparece en el diccionario con su significado actual a finales del siglo XIX. De acuerdo con el *New Dictionary of Historical Principles*, el término estaba en uso desde el año 1600, pero con un significado distinto: efectivamente, se refería a hombres y cosas inutilizadas. En cambio, para definir la condición de las personas sin trabajo se aplicaba el término *idleness*, y no es casual que signifique no sólo desempleo, sino también ocio. En definitiva, para definir al desempleado se aplicaba un término implícitamente despreciativo, ya que quien era *idle*, estaba sin trabajo. En Francia, los términos *chomage* y *chomeur* tienen un origen incierto. De acuerdo con John Garraty, citado por Enrico Pugliese, estos términos tienen una connotación estigmatizante. *Chomage* se deriva del griego *kauma* (calor) y procede del latín medieval *caumare*, que significaba tomárselo con calma en el momento del calor diurno. El cambio semántico que sufre esta palabra, referida a los obreros carentes de trabajo, irá seguido de la conformación de la palabra *chomeur*, que aparecerá con el significado de desempleado en 1876.²²

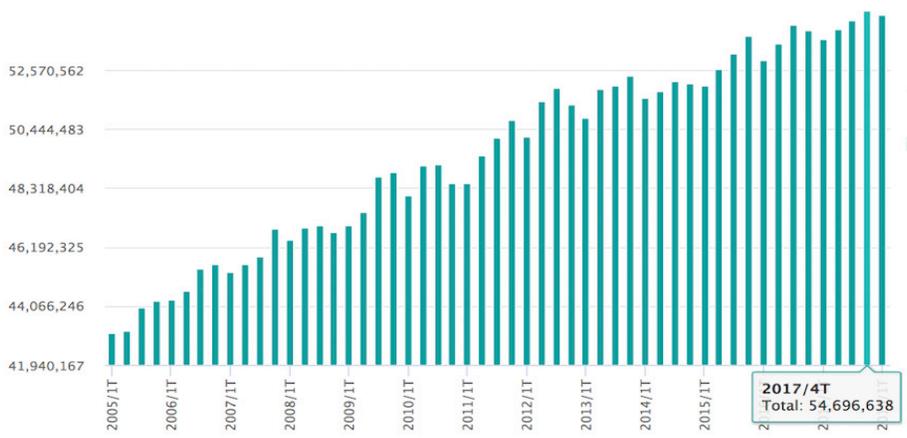
Por su parte, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) establece que el desempleo se compone de todas las personas de una determinada edad, de acuerdo con cada país, que se encuentran en esta situación: a) sin trabajo, no trabajaban por cuenta ajena ni por cuenta propia; b) disponibles para trabajar en la actualidad y c) buscando trabajo, la condición de desempleo. El desempleo queda definido por tres dimensiones esenciales: la de no trabajar, la de estar disponible para aceptar un empleo y la de esforzarse por buscarlo.²³

Según datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), del Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México (INEGI), del año 2007 al 2017, comparando a la Población Económicamente Activa (PEA) con la población con ocupación parcial y en desocupación —personas desocupadas son aquellas que no tuvieron ninguna actividad o

²² Cfr. Pugliese, Enrico, Qué es el desempleo, *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, número 34, abril 2000, p. 59.

²³ Cfr. Steven Miller, *Hacia el derecho al trabajo: Una guía para la elaboración de programas públicos de empleo innovadores*, Oficina Internacional del Trabajo, Organización Internacional del Trabajo, Ginebra, 2014. p. 3.

que, si la tuvieron, no fue de más de 15 horas a la semana—. El índice de desocupación se ha mantenido en los mismos rangos, tal como se muestra en las siguientes gráficas.²⁴



Fuente:
INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.

Esta gráfica presenta los niveles de desempleo por trimestre de 2005 a 2017, así como los millones de personas que corresponden a cada trimestre. Del 2007 al 2017, la tasa de desocupación en la economía mexicana ha estado lejos de generar los 1.2 millones de empleos que exige el aumento anual de la PEA. Ni siquiera el creciente flujo migratorio de mexicanos a Estados Unidos ha evitado que la tasa de desocupación bruta aumentara entre 2000 y 2010.

Aunque entre 2004 y 2008 el empleo creció de manera importante como resultado del incremento del Producto Interno Bruto (PIB) real, continúa siendo insuficiente para cubrir los rezagos, que se acentuaron con la reciente crisis económica del 2008. Al mismo tiempo, se presenta una nueva característica: el empleo formal se parece cada vez más al in-

²⁴ Cfr. Ruiz Nápoles, Pablo y Ordaz Díaz, Juan Luis, Evolución reciente del empleo y el desempleo en México, *Revista Economía*, volumen 8, número 23, 2011, p. 91.

formal. No sólo ha crecido el desempleo, sino también la población ocupada sin prestaciones sociales, así como los empleos informales.²⁵

Desempleo	
Periodo	Periodo
2007	5.9
2008	5.6
2009	6.8
2010	6.8
2011	6.3
2012	6.2
2013	6.2
2014	6.6
2015	5.3
2016	5.0
2017	4.6

Fuente: INEGI-ENOE.²⁶

Como se puede observar, los niveles de desempleo de los últimos años han sido de 5.9% en 2007, que se redujo en 2008 a 5.6%, en 2009 aumentó a 6.8%, en 2010 permaneció en 6.8%, en 2011 se redujo 6.3%, en 2012 disminuyó a 6.2%, en 2013 aumentó a 6.2%, en 2014 se incrementó a 6.6%, en 2015 bajó a 5.3% promedio, en 2016 continuó disminuyendo a 5.0% y la tasa de desocupación en 2017 fue de 4.6% promedio.

Según la ENOE,²⁷ la tasa más baja ha sido la del 2017, que fue de 3.4% comparada con los anteriores nueve años del periodo analizado. Como dato adicional, fuera del periodo analizado, a fin de actualizar la investigación, en 2018 la tasa aumentó a 3.6%. Para el 2019 la tasa disminuyó a 3.1%, y para enero del 2020 la tasa comenzó con un porcentaje de 3.7%.

Sería importante que la disminución de la tasa se conservara en el porcentaje histórico del 2017, sin embargo, en 2018 la tasa aumentó; en 2019

²⁵ Cfr. Ruiz Nápoles, Pablo y Ordaz Díaz, Juan Luis, *op. cit.*, p. 92.

²⁶ *Tasa de desocupación histórica en México*, Secretaría del Trabajo y Previsión Social [consulta: 23 de junio de 2018]. Disponible en: <https://www.google.com/search?client=safari&rls=en&q=tasa+desocupacion+historica+en+mexico&ie=UTF-8&oe=UTF-8>.

²⁷ *Tasa de desocupación histórica en México*, *op. cit.*

disminuyó, y para este año 2020 la tasa aumentó a 3.7%.²⁸ Se considera que uno de los factores de estos movimientos se debe a los tipos de contratos temporales que se celebran, ya que no se estabiliza la tasa de desempleo, sino que se disfraza la situación real del desempleo.

En resumen, la tasa de desempleo del periodo analizado (2007-2017) ha tenido una tendencia a subir; tomando como última fecha la analizada adicionalmente, veamos ahora los años 2019 y 2020.



Fuente: Proyectos México.²⁹

Se comienza por recordar que la tasa más baja y, por lo tanto, histórica en el periodo analizado fue la de 2017, aunque también es destacable que en 2018 tuvo una diferencia a la alta, de dos puntos, y para el 2019 la tasa bajó aún más. Desafortunadamente, en los primeros meses de este año 2020 la tasa volvió a aumentar, por lo que no hay una tendencia a la baja que mantenga la tasa de desocupación. Respecto al análisis, se concluye que las estrategias que se han implementado en los últimos años, según datos cuantitativos, no han mejorado la situación del desempleo en el país; sin duda, un tema de urgencia para la sociedad por las repercusiones que esto provoca, pues se trata de la población que no cuenta con ingresos fijos.

²⁸ *Por qué invertir en México*, Proyectos México, Gobierno de México. Disponible en: https://www.proyectosmexico.gob.mx/por-que-invertir-en-mexico/mercado-potencial/sd_historico-tasa-de-desempleo-en-mexico/.

²⁹ *Idem.*

6. SEGURIDAD SOCIAL

La seguridad social se refiere al bienestar de los ciudadanos integrantes de una comunidad. La Organización Internacional de Trabajo define *seguridad social* como la protección que una sociedad proporciona a los individuos y los hogares para asegurar el acceso a la asistencia médica y garantizar la seguridad del ingreso; en particular, en caso de vejez, desempleo, enfermedad, invalidez, accidentes del trabajo, maternidad o pérdida del sostén de familia.³⁰

La seguridad social tiene una profunda repercusión en todos los sectores de la sociedad. Hace que los trabajadores y sus familias tengan acceso a la asistencia médica y cuenten con protección contra la pérdida de ingresos, ya sea durante cortos periodos en caso de desempleo, maternidad o enfermedad, o durante periodos largos debido a la invalidez o a un accidente del trabajo. Proporciona ingresos a las personas durante sus años de vejez. Los niños se benefician de los programas de seguridad social destinados a ayudar a sus familias para cubrir los gastos de educación. Para los empleadores y las empresas, la seguridad social ayuda a mantener unas relaciones laborales estables y una fuerza de trabajo productiva. La seguridad social puede también contribuir a la cohesión social y al crecimiento y desarrollo general del país mediante la mejora de las condiciones de vida, amortiguando los efectos de las transformaciones estructurales y tecnológicas en las personas y, por tanto, sentando las bases para un enfoque más positivo sobre la globalización.³¹

A partir de la reforma constitucional del 10 junio del año 2011, la seguridad social como derecho humano se encuentra protegida por la CPEUM; por su parte, el artículo 123 establece el derecho humano a la seguridad social.³² En la actualidad, México cuenta con varios sistemas de seguridad

³⁰ Normas Internacionales de Trabajo sobre la Seguridad Social. Disponible en: <https://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/social-security/lang-es/index.htm>.

³¹ Hechos concretos sobre la seguridad social. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_067592.pdf.

³² Artículo 1. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo

social, de los cuales destaca la institución pública que provee de mayor seguridad social: el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).

Según la tabla del Coneval, en el rubro de acceso a la seguridad social:

Tabla 2.
Medición de la pobreza, Estados Unidos Mexicanos, 2008-2018.



Cuadro 1
Medición de la pobreza, Estados Unidos Mexicanos, serie 2008-2018
Porcentaje, número de personas y carencias promedio por indicador de pobreza, 2008-2018

Indicadores	Estados Unidos Mexicanos																		
	Porcentaje								Millones de personas										
	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2008	2010	2012	2014	2016	2018	
Pobreza																			
Población en situación de pobreza	44.4	45.1	45.5	45.2	43.6	41.9	49.5	52.0	53.3	55.3	53.4	52.4	2.8	2.6	2.4	2.3	2.2	2.2	
Población en situación de pobreza moderada	33.3	34.8	35.7	36.6	35.9	34.5	37.2	39.8	41.0	43.9	44.0	43.1	2.4	2.2	2.0	1.9	1.9	1.9	
Población en situación de pobreza extrema	11.0	11.3	9.8	9.5	7.6	7.4	12.3	13.0	11.5	11.4	9.4	9.3	3.9	3.8	3.7	3.6	3.5	3.6	
Población vulnerable por carencias sociales	32.3	28.1	28.6	26.3	26.8	29.3	36.0	32.1	33.5	31.5	32.9	36.7	2.0	1.9	1.8	1.8	1.7	1.7	
Población vulnerable por ingresos	4.7	5.9	6.2	7.1	7.0	6.9	5.2	6.7	7.2	8.5	8.6	8.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
Población no pobre y no vulnerable	18.7	19.9	19.8	20.5	22.6	21.9	20.9	22.8	23.2	24.6	27.8	27.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
Privación social																			
Población con al menos una carencia social	76.6	74.2	74.1	72.4	70.4	71.2	85.5	85.0	86.9	86.8	86.3	89.1	2.4	2.3	2.2	2.1	2.0	2.0	
Población con al menos tres carencias sociales	31.7	28.2	23.9	22.1	18.7	18.8	35.4	32.4	28.1	26.5	23.0	23.5	3.7	3.6	3.5	3.5	3.4	3.4	
Indicadores de carencia social																			
Rozaje educativo	21.9	20.7	19.2	18.7	17.4	16.9	24.5	23.7	22.6	22.4	21.3	21.1	3.2	3.1	2.9	2.8	2.6	2.7	
Carencia por acceso a los servicios de salud	38.4	29.2	21.5	18.2	15.5	16.2	42.8	33.5	25.3	21.8	19.1	20.2	3.0	2.8	2.8	2.8	2.7	2.7	
Carencia por acceso a la seguridad social	65.0	60.7	61.2	58.5	55.8	57.3	72.5	69.6	71.8	70.1	68.4	71.7	2.6	2.5	2.3	2.3	2.2	2.1	
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	17.7	15.2	13.6	12.3	12.0	11.1	19.7	17.4	15.9	14.8	14.8	13.8	3.7	3.6	3.4	3.3	3.1	3.2	
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	22.9	22.9	21.2	21.2	19.3	19.5	25.5	26.3	24.9	25.4	23.7	24.7	3.6	3.3	3.2	3.1	2.9	2.9	
Carencia por acceso a la alimentación	21.7	24.8	23.3	23.4	20.1	20.4	24.3	28.4	27.4	28.0	24.6	25.5	3.3	3.0	2.9	2.8	2.6	2.6	
Bienestar																			
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza extrema por ingresos	16.8	19.4	20.0	20.6	17.5	16.8	18.7	22.2	23.5	24.6	21.4	21.0	3.1	2.9	2.5	2.5	2.4	2.4	
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	49.0	52.0	51.6	53.2	50.6	48.8	54.7	59.6	60.6	63.8	62.0	61.1	2.5	2.3	2.1	2.0	1.9	1.9	

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008, 2010, 2012, 2014 y el MEC del MCS-ENIGH 2016 y 2018.

Fuente: Coneval.

La tabla anterior, en el indicador de carencia social, en el segundo nivel, muestra la carencia por acceso a la seguridad social, tomando como base a las millones de personas del país y el porcentaje de la población que no tiene acceso.

En 2008, 65% de la población carecía de seguridad social, para 2010 disminuyó a 60.7%; posteriormente, en 2012, aumentó a 61.2%; en 2014 volvió a bajar a 58.5%, y en 2018 siguió bajando a un porcentaje de 57.3. Es evidente que en el periodo analizado los niveles de carencia en la seguridad social han disminuido, lo que podría ser un efecto de los contratos temporales que se celebran, ya que la tasa se mantiene, pero esto no confirma que los trabajadores tengan estabilidad en el empleo.

ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

7. CONCLUSIÓN

La base teórica del neoliberalismo tiene como característica la ruptura de la división social del trabajo, una revolución científico-tecnológica de los medios de producción y, por lo tanto, cambios en el derecho laboral, la regulación flexible del trabajo, los bajos salarios y un marcado distanciamiento del sistema de protección social para los trabajadores. Además, el fenómeno de la globalización amplía a nivel internacional estas características conocidas como el neoliberalismo, que destruye algunas garantías sociales de los trabajadores.

Las nuevas políticas de desprotección laboral y los salarios precarios han empujado a millones de trabajadores a empleos deficientes, eventuales, con menos protección social y mal pagados, lo cual se puede verificar con las cifras oficiales en México de los ingresos, el acceso a la seguridad social y el desempleo.

Para poder demostrarlo se analizaron las condiciones de trabajo que cuentan con indicadores como el salario para los trabajadores con ingresos, el desempleo para personas sin ingresos y el acceso la seguridad social; esto, con base en la clasificación en la LFT de las condiciones de trabajo. En cuanto a los ingresos, esta investigación se centró en el análisis del informe del observatorio de los salarios, que clasifica a los trabajadores de acuerdo con sus ingresos en tres categorías: pobreza monetaria, umbral-línea de pobreza y sin pobreza monetaria. Lo más alarmante de la tabla es que, de la totalidad de la población asalariada, 64.1% tiene pobreza monetaria, ya que sus ingresos son insuficientes; pueden percibir de uno a siete salarios mínimos. Un salario mínimo no alcanza ni para comprar los productos de la canasta básica. Los trabajadores que se encuentran en el umbral de la pobreza corresponden al 4.6% de la población asalariada, y 31.4% vive sin pobreza monetaria.

Esta tabla evidencia la alta disparidad en los salarios que se perciben en el país; 64.1% de los trabajadores no logra una satisfacción en sus ingresos, y eso imposibilita su integración social por tal carencia; por ello, es necesario establecer nuevas estrategias en torno a las políticas públicas del salario mínimo, ya que debe ser remunerador. Es importante que aumente y, a la vez, se mantenga en los mismos niveles del poder adquisitivo que se ha ido perdiendo en los últimos treinta años. De nada sirve

aumentar el salario si eso no se traduce en el empoderamiento de sus ingresos.

En relación con el tema del desempleo, en el periodo analizado las cifras oscilaban entre 4.6% y 6.8% (2009, la tasa más alta). La tasa más baja fue la de 2017, de 4.6%, comparada con los anteriores nueve años. Si la disminución de esa tasa se conservara, podría considerarse como un verdadero logro en el abatimiento del empleo; pero si se analiza por trimestre, la tasa de 4.6% en 2017 y 2018 no se conservó en los cuatro trimestres del año respectivo debido a las altas y bajas en las contrataciones laborales; es decir, relaciones laborales temporales, sinónimo de inestabilidad laboral. Para 2019 la cifra volvió a aumentar a 4.7%, y para el 2020 el escenario se presenta a la alza. Al parecer, el disfraz de abatimiento en el desempleo se logra mediante la contratación laboral eventual; por ello, los porcentajes de desempleo bajaron a partir del 2012, precisamente el año de la reforma laboral, tema desarrollado en esta investigación. A partir de entonces es posible contratar parcialmente a un trabajador. A partir de 2012 la tasa de desempleo fue bajando considerablemente; hay que recalcar que la tasa se promedia con cuatro trimestres del año. Mediante la contratación temporal se mantiene la tasa; eso no demuestra que los empleos sean estables. Es imposible reducir la tasa de desempleo ante la posibilidad de contratar por temporada; mientras se permita ese tipo de contrataciones, los índices de desempleo se mantendrán o aumentarán según las necesidades de las empresas, ya que no se protege la estabilidad en los empleos de los trabajadores.

El periodo analizado y actualizado hasta el 2020 muestra que el periodo de gobierno del anterior presidente sí tuvo una baja en los niveles de desempleo; sin embargo, se considera que la razón se debe más a las nuevas modalidades de contratación que a un verdadero abatimiento. Respecto a la actualización hecha en la investigación, aún no se puede establecer si la tendencia del desempleo será menor o mayor, ya que los dos años del actual gobierno en cuanto a la tasa han sido muy diferentes, sin dejar de considerar que la tasa histórica de 2017 ya fue suplida por una nueva tasa histórica del actual gobierno.

Probablemente el periodo analizado no muestra que la precariedad se haya agudizado en relación con la seguridad social como se planteó al inicio de la investigación, sin embargo, sí demuestra que los índices son

muy altos respecto a la carencia en la seguridad social y, por lo tanto, a la carencia de empleo, ya que la seguridad social y el empleo están íntimamente relacionados; es decir, si los trabajadores tienen empleo, entonces también tienen derecho a la seguridad social dentro del régimen obligatorio. En resumen, la carencia de acceso a la seguridad social implica carencia de empleos.

8. REFERENCIAS

Bibliografía

Campos, Raymundo *et al.*, *El impacto de salario mínimo en los ingresos y en el empleo en México*, Serie Estudios y Perspectivas, México, ONU, Cepal, número 162, marzo 2015.

Hemerografía

Cantú, Jesús, El nuevo TLCAN y la revalorización del trabajador, *Revista Proceso*, número 2183, 2 de septiembre de 2018.

Dörre, Klaus, Política, Landnahme: un concepto para el análisis de la dinámica capitalista, o superando a Polanyi con Polanyi, *Política, Revista de Ciencia Política*, volumen 54, número 2, Chile, 2016.

González G., Susana, Canasta básica se encareció \$100 al iniciar el 2020, *La Jornada*, miércoles 15 de enero de 2020. Consultado en: <https://www.jornada.com.mx/ultimas/economia/2020/01/15/canasta-basica-se-encarecio-100-al-arrancar-2020-7371.html>.

Hechos concretos sobre la seguridad social, reporte de la OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_067592.pdf.

Heller, Pablo, Incertidumbre y capitalismo, *Revista Topía, La Incertidumbre como Búsqueda*, número 82, Argentina, abril 2018.

Julián Vejar, Dasten, La precariedad laboral, modernidad y modernización capitalista: Una contribución al debate desde América Latina, *Trabajo y Sociedad*, volumen XVII, número 23, Argentina, invierno 2014.

Miller, Steven, Hacia el derecho al trabajo: Una guía para la elaboración de programas públicos de empleo innovadores, Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, Organización Internacional del Trabajo, 2014.

- Mora Salas, Minor y De Oliveira, Orlandina, La degradación del empleo asalariado en los albores del siglo XXI: Costa Rica y México, *Papeles de Población*, volumen 15, número 61, tercer trimestre de 2009.
- Mora Salas, Minor, Ajuste y empleo: la precarización del trabajo asalariado en la era de la globalización, *Revista Estudios Sociológicos*, volumen XXVIII, número 83, México, 2010.
- Normas internacionales de trabajo sobre la seguridad social, Organización Internacional del Trabajo. Consultado en: <https://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/social-security/lang--es/index.htm>.
- Porque invertir en México, Proyectos México, Gobierno de México. Consultado en: https://www.proyectosmexico.gob.mx/por-que-invertir-en-mexico/mercado-potencial/sd_historico-tasa-de-desempleo-en-mexico/.
- Pugliese, Enrico, Qué es el desempleo, *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, número 34, España, abril 2000.
- Reyes Hernández, Miguel Santiago, En precariedad laboral 66.5% de jóvenes asalariados mexicanos, *Observatorio de Salarios de la Ibero*, México, 2018.
- Reyes Hernández, Miguel y Romero, Wilson, Los mercados laborales, pobreza y desigualdad desde un enfoque de derechos humanos, Puebla, O 2017, Red de Homólogos sobre Desigualdad y Pobreza, AUSJAL, Universidad Iberoamericana, 2017.
- Ruiz Nápoles, Pablo y Ordaz Díaz, Juan Luis, Evolución reciente del empleo y el desempleo en México, *Revista Economía*, volumen 8, número 23, México, 2011.
- Seguro Popular. Consultado en: http://www.salud.gob.mx/transparencia/inform_adicional/Seguro%20Popular_La%20salud_cerca_todos.pdf.
- Tasa de desocupación histórica en México*, Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Recuperado de: <https://www.google.com/search?client=safari&rls=en&q=tasa+desocupacion+historica+en+mexico&ie=UTF-8&oe=UTF-8>.

Legisgrafía

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, México, DOF 05/02/2017, última reforma aplicada DOF 09/08/2019.

Ley Federal del Trabajo, México, DOF 01/04/1970, última reforma publicada DOF 02/07/2019.

Ley del Seguro Social, 2019, México, DOF 01/04/1970, última reforma publicada DOF 02/07/2019.

Reforma laboral, resumen ejecutivo. Recuperado de: <http://reformas.gob.mx/wp-content/uploads/2014/08/Resumen-de-la-Explicacion-de-la-Reforma-Laboral-.pdf>.

